

KUTYATARTÁSSAL KAPCSOLATOS ELŐÍRÁSOK

Jogszabályi háttér

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (a továbbiakban: Ávtv.) hatályba lépése, valamint az Európai Unióhoz történt csatlakozásunk óta jelentősen megszorodtak az állatvédelem területén fellelhető jogszabályok, melyek a tárgykörre vonatkozóan olykor súlyos szankciók kilátásba helyezésével igyekeznek az állattartót a jogkövető magatartásra rászorítani. A jelenleg hatályos szabályozás egészét áthatja a „jó gazda gondosságának” vezérelve, mely megköveteli az állattartótól, hogy mindenkor figyelembe vegye azt a tényt, hogy az állatok érezni, szenvedni, örülni képes élőlények, és ennek megfelelő körülmények között tartsa őket. Fontos kiemelni, hogy az Ávtv. csupán keretjellegű szabályozást tartalmaz, meg-határozza azon minimum követelményeket, melyeket minden állat esetében figyelembe kell venni. A további részletszabályok kormányrendeletekben, miniszteri rendeletekben, valamint az állattartás tekintetében önkormányzati rendeletekben találhatóak. Az önkormányzati rendeletekkel kapcsolatban fontos azonban megjegyezni, hogy az Ávtv. végrehajtására kiadott, a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2011. január 1-jei hatálybalépésével a jogi környezet alapvetően megváltozott, ugyanis a kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozóan 2011 előtt nem volt országos szintű jogi szabályozás, amelyhez az önkormányzatoknak igazodniuk kellett volna. A Korm. rendelet hatályba lépése óta az önkormányzatok – figyelemmel az Alaptörvény azon rendelkezésére, mely szerint az önkormányzati rendelet nem lehet ellentétes más jogszabállyal – nem hozhatnak olyan állattartási szabályokat, melyek ellentétesek a Korm. rendelettel. Egy példával szemléltetve: a Korm. rendelet a kötelező szájkosárhasználatot kizárólag az egyed jellemzően agresszív magatartásának ismerete esetén írja elő. Ezzel a rendelkezéssel ellentétes, ha az önkormányzat olyan rendelkezést hoz, hogy a belterületén a kutyákat kizárólag száj-kosárral lehet sétáltatni, függetlenül attól, hogy az állat jellemzően agresszív viselkedésű-e vagy sem. Az Ávtv. hatályba lépésétől kezdve megfigyelhető az állatvédelemmel kapcsolatos szabályozás egyre részletesebbé, korszerűbbé válása. A közigazgatási jogban, a büntetőjogban és a szabálysértési jogban is növekszik azon tényállások száma, melyek szankciókat helyeznek kilátásba az állatok védelmét szolgáló rendelkezések megsértőivel szemben. A 2004. évi X. törvény az állatkínzást önálló büntetőjogi tényállásként iktatta be a Büntető Törvénykönyvbe, a 2008. évi LXXXIV. törvény a bűncselekmény minősített esetét állapította meg, míg az állatvédelmi bírságról szóló 244/1998. (XII. 31.) Kormányrendelet megállapította azokat a bírságtételeket, melyeket az állatvédelmi jogszabályokban foglalt rendelkezések megsértőivel szemben lehet alkalmazni. Hazánkban a közelmúltban további jelentős jogszabályi változások történtek az állatvédelem területén. Mind az Ávtv-t, mind az egyes állatvédelmi tárgyú rendeleteket, mind pedig a Btk.-t módosították. 2012. január 1-jével hatályba lépett az Ávtv. átfogó módosítása, amely főképpen az ebrendészeti, ebtartási kérdések korszerűsítésére törekedett. Az állatvédelmi jogszabályok módosítása azonban itt nem ért véget, ugyanis 2012. augusztus 1-jével, illetve 2013. január 1-jével átfogó módosításra került a Korm. rendelet is, amely állatvédelmi okokból szintén szigorítja az állattartási szabályokat.

A NEM MEGFELELŐ KUTYATARTÁS SZANKCIÓI

Mint ahogy az élet többi területén, úgy a kutyatartás során is számolhatunk azzal, hogy ha állatunkat nem a jogszabályoknak megfelelően tartjuk, gondozzuk, az adott esetben szankciót von maga után. A visszatartó erőt ugyanakkor a büntetés elmarad-hatatlansága adja, ezért kiemelkedően fontos a hatóságok szerepe. Fontos kiemelni, hogy az állattartás szabályozása

hazánkban komplex, vagyis több jogágra kiterjedő, így jogáganként a szankciók másfélék lehetnek. A jogterület legnagyobb hányadát a közigazgatási jog szabályozza ún. ágazati jogszabályokban. Az állatvédelem egyes területeit szabályozó szabálysértési, illetve a büntetőjog is kilátásba helyez szankciókat a nem jogszabálykövető magatartások esetére. Tekintettel a fentiekre, a jogkövetkezmények fajtáit e három jogterület vonatkozásában lehet csoportosítani.

Közigazgatási jogi szankciók

Az állatvédelmi hatóság az állatok kíméletére vonatkozó előírások megsértése, állat-kínzás észlelése esetén, illetve ezekről történő tudomásszerzéskor köteles haladéktalanul eljárni vagy a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóság intézkedését kezdeményezni. Amennyiben saját hatáskörében el tud járni, az alábbi közigazgatási szankciókat alkalmazhatja:

- Aki tevékenységével vagy mulasztásával az állatok védelmére, kíméletére vonatkozó jogszabály vagy hatósági határozat előírását megsérti, vagy annak nem tesz eleget, magatartásának súlyához, ismétlődéséhez, és különösen az állatnak okozott sérelem jellegéhez, időtartamához igazodó mértékű állatvédelmi bírságot köteles fizetni. Az állatvédelmi bírság mértékét, megállapításának módját, a kiszabására és felhasználására vonatkozó részletes szabályokat az állatvédelmi bírságról szóló 244/1998. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: bírságrendelet) tartalmazza. Fontos kiemelni, hogy a határidőre meg nem fizetett állatvédelmi bírság adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül, azt a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hajtja be. A bírság esetleges megfizetése nem mentesít az egyéb jogkövetkezmények alól! A bírság alapösszege 15.000 forint, melyet a jogsértés körülményeitől függően meg kell szorozni a bírságrendelet 1-4. melléklete szerinti szorzókkal (1-10). Több tényállás együttes fenn-állása esetén a szorzókat össze kell adni. Szándékos elkövetés esetén kötelező az adott tényálláshoz tartozó legmagasabb szorzót alkalmazni. Három éven belül elkövetett azonos tényállású jogsértés esetén a kiszabott bírság minimum a korábbi másfélszerese, maximum az adott jogsértésre meghatározott legmagasabb összeg alkalmazható.
- Hiányosságok kijavítására, pótlására való kötelezés. Az állatvédelmi bírság kiszabása helyett vagy amellett alkalmazható.
- Állatok gondozásával, a velük való helyes bánásmóddal kapcsolatos állatvédelmi oktatáson való részvételre kötelezés. Ha az állattartó a kötelezettségének önként nem tesz eleget, az állatvédelmi képzés, illetőleg annak hátralévő része helyé-be állatvédelmi bírság lép, melynek mértékét úgy kell megállapítani, hogy egy nap képzésen való részvételnek ötvenezer forint állatvédelmi bírság felel meg. Az állatvédelmi képzésen való részvétel állatvédelmi bírságra történő átváltása esetén a bírság összege legalább százezer forint.
- Ha kedvtelésből tartott állat tartója az állatok védelmére vonatkozó jogszabályok vagy hatósági határozat rendelkezésének szándékos vagy ismételt megsértésével állatának maradandó egészségkárosodását vagy elpusztulását okozza, és a kedv-telésből tartott vagy a jövőben tartandó állat jóléte állatvédelmi bírság kiszabásával és az állatvédelmi képzésen való részvételre kötelezéssel sem biztosítható, az állatvédelmi hatóság – állatvédelmi bírság kiszabása mellett – az állattartót állatkedvtelésből való tartásától a jogsértés súlyától függően 2–8 évre eltiltja állatvédelmi bírság kiszabása mellett.
- Ha az állattartó az állatvédelmi jogszabályokban foglalt rendelkezéseket nem, vagy nem megfelelően teljesíti, és ez által az állat vagy ember egészségét súlyosan veszélyezteti, az állatvédelmi hatóság az állat tulajdonosának költségére elrendelheti – a feltételek biztosításáig – az állat megfelelő helyre való szállítását és a várható tartási költségek tulajdonos általi megelőlegzését. Ha az állattartó az állatvédelmi hatóság által előírt időpontig gondoskodik a jogszabályszerű állattartási feltételek biztosításáról, úgy az elszállított állatot részére vissza kell szolgáltatni, ellenkező esetben az állatvédelmi hatóság az állatot elkobozza.

Szabálysértési szankciók

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) rendelkezései a következő magatartásokat büntetik:

Veszélyeztetés kutyával 193. § (1)-(2) bekezdései értelmében szabálysértést követi el, aki a felügyelete alatt álló kutyát

- a település belterületén felügyelet nélkül bocsátja közterületre, vagy kóborolni hagyja,
- természeti és védett természeti területen, vagy vadászterületen póráz nélkül elengedi vagy kóborolni hagyja – kivéve: vadászkutya, szarvasgomba-kereső kutya,
- szájkosár és póráz nélkül közforgalmú közlekedési eszközön szállítja – kivéve: vakvezető, mozgáskorlátozottakat segítő kutya,
- veszélyes ebét nem zárt helyen tartja, nem helyez el a ház (lakás) bejáratán a veszélyes ebre utaló megfelelő figyelmeztető táblát.

Köztisztasági szabálysértés: A 196. § (1) bekezdés b) pontja szerint szabálysértést követ el, aki a felügyelete alatt álló állat által közterületen, közforgalom céljait szolgáló épületben, vagy közforgalmú közlekedési eszközön okozott szennyezés megszüntetéséről nem gondoskodik.

A szabálysértés miatt alkalmazható büntetések:

- pénzbírság: legalacsonyabb összege ötezer forint, legmagasabb összege százötvenezer forint. A közterület-felügyelő, természeti és védett természeti területen a természetvédelmi őr, helyi jelentőségű védett természeti területen az önkormányzati természetvédelmi őr, továbbá az önkormányzat közigazgatási területéhez tartozó termőföldeken a mezőőr is szabhat ki helyszíni bírságot, amennyiben a helyszíni intézkedés során a szabálysértés elkövetését az eljárás alá vont személy elismeri. Összege ötezer forinttól ötvenezer forintig terjed, 6 hónapon belül elkövetett újabb szabálysértés esetén legfeljebb hetvenezer forint. Amennyiben az eljárás alá vont nem fizeti meg a bírságot, azt a bíróság átváltoztathatja szabálysértési elzárásra, illetve közérdekű munkára a törvényben meghatározott feltételek fennállása esetén és mértékben.

A szabálysértés miatt alkalmazható intézkedések:

- elkobzás: akkor is alkalmazható, ha az eljárás alá vont nem büntethető. Az elkobzott dolog tulajdonjoga az államra száll.
- figyelmeztetés: csekély súlyú cselekmény esetén alkalmazható rosszallás, egyúttal a szabálysértési hatóság felhívja az eljárás alá vontat, hogy a jövőben tartózkodjon az elkövetéstől.

Büntetőjogi szankciók

A Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény (a továbbiakban: Btk.) rendelkezései a következő magatartásokat büntetik:

Állatkínzás: A Btk. 244. § értelmében bűncselekményt követ el és 2 évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő az, aki a gerinces állatot, (így a kutyát is) indokolatlanul oly módon bántalmaz, vagy olyan indokolatlan bánásmódot alkalmaz, amely alkalmas arra, hogy annak maradandó egészségkárosodását vagy pusztulását okozza, illetve aki gerinces állatát, veszélyes állatát elüzi, elhagyja vagy kiteszi. A Btk. állatkínzás tényállása csak a legsúlyosabb cselekményeket tartalmazza. Fontos kiemelni, hogy nem képezi az értelmezés háttérjogszabályát az Ávtv., vagyis a bűncselekmény tényállásszerűségének megítélésénél kizárólag büntetőjogi fogalmak alapján lehet eljárni. Ennek megfelelően a Btk. nem értékeli a fájdalomérzetet, a maradandó egészségkárosodást viszont a testi sértésnél meghatározottak szerint kell figyelembe venni. Lényeges eltérés, hogy a Btk. 244. § (1) bekezdés a) pontja szerinti bűncselekményt (bántalmazás, bánásmód) bárki elkövetheti, a b) pont szerinti elüzés,

elhagyás, kitevés magatartás elkövetője csak az állattartó lehet. A „2 évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő” kitétel azt jelenti, hogy bármely, Btk-ban meghatározott büntetés vagy intézkedés legkisebb mértéke is alkalmazható, vagyis értelemszerűen nem kizárólag szabadságvesztés kiszabására kerülhet sor. Ez a meghatározás lehetővé teszi továbbá azt is, hogy a büntetékiszabás szabályai szerint a bíróság egy vagy több büntetést, intézkedést alkalmazzon – az adott ügy körülményeitől függően akár egymás mellett is. A Btk. rendelkezése szerint állatkínzás elkövetése esetén az állatot el kell kobozni, ez bírói mérlegelést nem tűrő kötelezettség (ez a rendelkezés megjelenik a Szabs. tv-ben is.). Az elkobzás akkor sem mellőzhető, ha az elkövető büntetőjogilag nem felelősségre vonható. Élő állat elkobzása esetén a természetvédelmi oltalom alatt álló, illetve nemzetközi természetvédelmi egyezmény hatálya alá tartozó állatot a természetvédelmi hatóságnak, más állatot pedig az állategészségügyi hatóságnak kell átadni. Az állat támadásának elhárítása érdekében végrehajtott cselekmény főszabályként nem bűncselekmény, így pl. a sétáltatott kutya agresszív támadó fellépése esetén indokolt lehet a védekezés akár erőszakkal is. Az indokoltság azonban csak közvetlen, reális, másként el nem hárítható veszély esetén áll fent, ahol az esetleges késlekedés kétségesse teszi a veszély későbbi elhárítását. Ebben az esetben is követelmény, hogy először a büntetőjogilag irreleváns elhárítási módot kell alkalmazni, majd ennek hiányában, illetve amennyiben nem biztonságos, akkor alkalmazható a legenyhébb sérelmet okozó elhárítási mód. Nemcsak az büntetendő, ha az állat maradandó egészségkárosodást szenved vagy éle-tét veszti, elég, ha a cselekedet vagy mulasztás erre objektíven alkalmas. Ha maga az eredmény is bekövetkezik, a büntetés kiszabása során súlyosabb következmény alkalmazandó. A maradandó fogyatékoság, súlyos egészségkárosodás megállapítása orvosszakértői feladat. Bűncselekményt követ el az is, aki a kutyáját elüzi, elhagyja vagy kiteszi. Ezt a bűn-cselekményt az állattartó, vagyis a kutya tulajdonosa, gondozója, felügyelője tudja elkövetni. Minden olyan magatartás ide tartozik, amelynek eredményeként a korábbi tartás, gondozás, őrzés megszűnik. Magasabb büntetési tétellel jár (minősített eset), ha az elkövető az állatnak különös szenvedést okoz, az „átlagosnál” lényegesen nagyobb fizikai vagy pszichikai gyötrelmet okoz, pl. ha a bántalmazás hosszan tart, mint pl. a tűzhalál, az élve eltemetés, a brutális, gátlástalan elkövetési mód, azonban a gyógykezelés fájdalmas volta, illetve az állat megölése utáni, a felfedezés megghiúsítását célzó cselekmény nem tartozik ide. A megállapítás során nincsen jelentősége annak, hogy az állat érzett-e fájdalmat, ugyanakkor fontos, hogy mulasztással is elkövethető, tipikusan ennek minősül az állat életfeltételeiről való gondoskodás hiánya. Szintén minősített eset, ha az elkövető cselekménye, mulasztása több (legalább két) állat maradandó egészségkárosodását vagy pusztulását okozza.

Tiltott állatviadal szervezése: A Btk. 247. § értelmében bűncselekménynek minősül a tiltott állatviadal szervezése, továbbá az is, ha valaki ilyen állatviadalra fogadást szervez vagy fogadást köt, ilyen célból állatot megszerez, tart, tenyészt, kiképez, idomít, vagy forgalmaz. Fontos kiemelni, hogy már egyetlen esemény szervezése is elegendő, nem szükséges sem a tényleges lebonyolítás, sem a rendszeres megtartás! Az állatviadalon csupán nézőként való részvétel önmagában nem bűncselekmény, ha azonban például belépődíjat fizet a szervezőnek vagy a fogadást kötőnek, eszközöket, kellékeket szolgáltat (pl.: ketrec, szíj, bot stb.), tettéért bűnsegédként felelhet.

Veszélyes állat, veszélyes eb tartásával kapcsolatos kötelezettség megszegése Btk. 359. § a veszélyes állat, illetve a veszélyes eb tartásával kapcsolatos következő magatartásokat bünteti, mivel azok komoly kockázatot és akár közvetlen veszélyt is jelenthetnek a környezetükben élő emberek, állatok biztonságára:

- veszélyes állat engedély nélküli tartása, szaporítása, elidegenítése, az ország területére behozatala, a jogszabályban előírt biztonsági előírás megszegése,
- veszélyes eb
§ szaporítása,

- § ország területére behozatala, kivitele,
- § versenyeztetése
- § engedély nélküli tartása
- § a jogszabály megszegésével történő elidegenítése, megszerzése,
- § ivartalanítási kötelezettség megszegése,
- § tartásra vonatkozó biztonsági előírás megszegése,
- § őrző-védő feladat végzésére tartás, kiképzés, ilyen feladat végeztetése (mi-nősített eset) – ez a vagyon- illetve személyvédelem tiltott módjának módja.

ELJÁRNI JOGOSULT HATÓSÁGOK

Amennyiben a kutyát, kutyákat nem a fent ismertetett szabályok szerint tartják, az alábbi hatóságokhoz lehet panasszal, közérdekű bejelentéssel fordulni:

- Illetékes járási hivatal (járási hivatalok elérhetőségei:
<http://www.kormanyhivatal.hu/hu/elerhetosegek>, amennyiben rákattintunk az illetékes megyére, megjelennek a járási elérhetőségek is)
- Illetékes megyei kormányhivatal (kormányhivatalok elérhetőségei:
<http://www.kormanyhivatal.hu/hu/elerhetosegek>)
- Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (ingyenesen hívható zöldszám: 06-80-263-244, ugyfelszolgalat@nebih.gov.hu)
- Önkormányzati állatvédelmi őrszolgálat.

Amennyiben állatkínzást tapasztalunk:

- Illetékes rendőrkapitányság
- Illetékes járási hivatal (járási hivatalok elérhetőségei:
<http://www.kormanyhivatal.hu/hu/elerhetosegek>, amennyiben rákattintunk az illetékes megyére, megjelennek a járási elérhetőségek is)
- Illetékes megyei kormányhivatal (kormányhivatalok elérhetőségei:
<http://www.kormanyhivatal.hu/hu/elerhetosegek>)
- Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (ingyenesen hívható NÉBIH Zöldszám: 06-80-263-244, ugyfelszolgalat@nebih.gov.hu)
- Önkormányzati állatvédelmi őrszolgálat

Amennyiben az eb fizikai sérülést okozott vagy az eb fizikai vagy pszichikai állapota alapján feltételezhető, hogy az embernek fizikai sérülést okozhat:

- Illetékes járási hivatal (járási hivatalok elérhetőségei:
<http://www.kormanyhivatal.hu/hu/elerhetosegek>, amennyiben rákattintunk az illetékes megyére, megjelennek a járási elérhetőségek is)

Amennyiben kóbor kutyát látunk az utcán:

- Illetékes önkormányzat A települési – a főváros belterületén a fővárosi – önkormányzat kötelező feladata a település belterületén a kóbor állatok befogása.

Amennyiben azt tapasztaljuk, hogy valaki a felügyelete alatt álló kutyát:

- § a település belterületén felügyelet nélkül bocsátja közterületre, vagy kóborolni hagyja,
- § természeti és védett természeti területen, vagy vadászterületen – a vadászkutya és a szarvasgomba-kereső kutya kivételével – póráz nélkül elengedi vagy kóborolni hagyja,
- § szájkosár és póráz nélkül közforgalmú közlekedési eszközön – vakvezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével – szállítja,
- § élelmiszer-elárúsító üzletbe, közfürdő területére vagy játszótérre – vak-vezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével – beenged, illetőleg bevisz

- Illetékes járási hivatal,

Amennyiben állatviadalt látunk, vagy arra gyanakszunk, hogy valaki ilyet szervez:

- Illetékes rendőrkapitányság

Amennyiben nem megfelelő tartást tapasztalunk vagy állatkínzás gyanúja merül fel, kérhetjük civil állatvédő szervezetek segítségét is, akik a hivatalos bejelentést az eljárni jogosult hatóság felé megteszik.

Dr. Németh Károly
jegyző